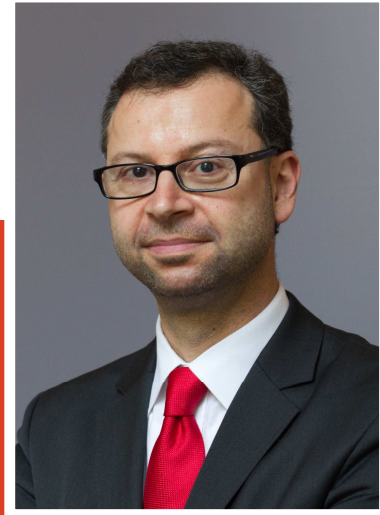


## Перспективи для сусідів Європи

### *Інтерв'ю з Д-р Кай-Олаф Ланг*



Яка роль Німеччини у взаєминах із країнами — сусідами Європи? Чим характеризується Європейська політика сусідства? Чим ЄС вабить сусідні країни? Які пункти слід включити до порядку денного європейської політики сусідства найближчими роками? На ці та інші запитання відповідає д-р Кай-Олаф Ланг, науковий співробітник дослідницької групи «ЄС/Європа» при берлінському фонді «Наука та політика».

### Яка роль Німеччини у взаєминах із країнами — сусідами Європи?

Німеччина належить до найважливіших дійових осіб у взаєминах із сусідами Європи. Для багатьох країн Німеччина — основний партнер і флагман Європейського Союзу, як з політичного, так і з економічного погляду. Для країн, що межують із ЄС зі сходу, Німеччина — один з небагатьох членів союзу, яка стабільно проявляє хоч якийсь інтерес до їхнього становища та бере участь у їхніх справах. Хоча очевидно, що Німеччина традиційно має тісні стосунки з Росією, помітно й те, що Берлін в останні роки завжди цікавився й справами інших сусідів. Для країн південного Середземномор'я Німеччина не є такою важливою й цікавою «точкою прив'язки», як для східних сусідів ЄС, однак стосунки з нею доповнюють контакти з іншими присутніми в регіоні членами спільноти (як-от Францією).

Для всіх сусідів Європи Німеччина пропонує низку конкретних заходів з допомоги й підтримки. Німеччина — привабливий партнер далеко не лише на політичному рівні. Вона пропонує диференційовані інструменти для підтримки перетворень, технічного співробітництва, сприяння розвитку громадянського суспільства, супроводу економічних реформ і налагодження діалогу, хай би як скептично не сприймали ці наміри деякі авторитарні режими, що вважають такий «м'який вплив» загрозою для свого панування.

### Чим характеризується Європейська політика сусідства?

Європейська політика сусідства (ЄПС) — комплексна програма співпраці Європейського Союзу з безпосередніми сусідами на сході та півдні. Характерні риси ЄПС — широка географія охоплення («від Білорусі до Марокко»), помітна різноманітність країн-партнерів і загальність формулювання цілей — від підтримки економічних і політичних реформ до технічного співробітництва, відкриття часткового доступу на внутрішній ринок ЄС і політичної асоціації. Однак під час реалізації ЄПС необхідно враховувати низку чинників суперечливості та напруги у відносинах. Тому інколи вона націлена на стабілізацію сусідніх країн, інколи ж ціллю є їхній перехід до ринкової

економіки або демократичні перетворення. Відповідно, в одних випадках політика передбачає сприяння економічній та суспільній інтеграції з країнами-партнерами без якихось конкретних умов. У інших випадках практикується принцип «більше за більше» (more for more) — допомога залежить від інтенсивності реформ. Однак лишається невизначеним, чи є ЄПС виключно політикою модернізації або ж вона має містити також зовнішньополітичний і стратегічний складники. Усе це зумовлено, зокрема, тим, що ЄПС із самого початку була інституціоналізованим компромісом між країнами — членами ЄС, які мають різні інтереси, залежні від географічного розташування: одних більше цікавить Південь, інших — Схід. Одні хочуть активніше брати участь у справах сусідів і швидше відкривати доступ до ЄС, аж до перспектив членства. Інші прагнуть тримати дистанцію. Унаслідок цього багато країн-партнерів скаржаться на недостатність пропонувананих можливостей і зростання байдужості. ЄС знає про ці прояви недосконалості і коригує ЄПС. Зокрема, принцип диференціації має забезпечити більшу цілеспрямованість і дати країнам-партнерам ширші можливості висловити свої прагнення для розробки підходящих схем співпраці.

### Чим ЄС вабить сусідні країни?

У кінцевому підсумку ЄС обіцяє добробут, інновації, модернізацію та солідарність. Шанси скористатися цими перевагами зростають з наближенням до європейських економічних і політичних інституцій. Незважаючи на численні кризи в ЄС, ці перспективи дуже привабливі для країн із серйозними економічними та внутрішньо- або зовнішньополітичними проблемами. Водночас із цим потрібно розрізняти інтереси більшості населення та інтереси еліти. Суспільство зацікавлене в наближенні до ЄС, адже «європейські стандарти» передбачають удосконалення врядування, зокрема й зменшення корупції, свавілля бюрократів і зловживання владою. З погляду найвпливовіших груп зацікавлених осіб (наприклад, олігархів) у багатьох сусідніх країнах наближення до Європи ставить під загрозу їхні бізнес-моделі. Тому й не дивно, що такі дійові особи відкрито або потай гальмують реформи і аж ніяк не тішаться наближенням своїх країн до Європи. Проте еліта може мати інші інтереси в співпраці з ЄС — зокрема, уникнення односторонньої залежності (наприклад, від Росії), модернізація економіки та інфраструктури чи підвищення рівня внутрішньої та зовнішньої безпеки.

### Які пункти слід включити до порядку денного європейської політики сусідства найближчими роками?

Протистояння з Росією в Україні, сирійський конфлікт, зростання потоків біженців з Близького Сходу й Африки демонструють: дієва політика безпеки — необхідний вимір ефективної політики сусідства. Збільшення уваги до безпеки в політиці сусідства означає не відмову від стосунків із сусідніми країнами, але їх стратегічний перегляд. На практиці це має два аспекти. По-перше, ЄС має чіткіше усвідомлювати, що ЄПС — елемент спільноєвропейської зовнішньої та безпекової політики, тобто потребує зовнішньополітичного та дипломатичного супроводу. У цьому контексті необхідно краще координувати та тісніше залучати (зацікавлені) країни-члени. По-друге, покращення оборонно-політичної та військової спроможності ЄС у рамках «союзу заради безпеки» може бути допоміжним чинником, що сприятиме стабілізації сусідніх регіонів.

Друга важлива сфера — підтримка реформ, націлених на економічний розвиток. Дуже важливо — особливо в країнах, що прагнуть до тіснішої інтеграції з ЄС у формі зони вільної торгівлі, — здійснювати реформи для збільшення прозорості, правового захисту та свободи підприємництва. Однак у деяких випадках спочатку потрібно стабілізувати макроекономічну ситуацію та фінансову систему, тому для успішної реалізації ЄПС потрібно залучати й міжнародні фінансові установи. Крім цього, слід зважати на те, щоб політика сусідства не сприймалася як чинник поглиблення соціальної нерівності. Хоча ЄПС і не може охопити «соціальний вимір», во-

на принаймні має передбачати конкретні й відчутні заходи з пом'якшення соціальних наслідків економічних перетворень.

На додачу до цього дуже актуальною є тема «доброго урядування». Цю «скалу» дуже важко «розбити», адже існують впливові групи, заінтересовані у збереженні системи економічного клієнтелізму та непрозорих «сірих зон» між державою та бізнесом. За нашими спостереженнями, навіть у країнах — членах ЄС у цій сфері далеко не все ідеально. Тому справжнє покращення урядування можливе насамперед в окремих секторах, зокрема енергетичному, за умови, що ЄС пропонуватиме привабливі умови інтеграції, а сусідні країни будуть щиро заінтересовані у співпраці. Після тривалої невизначеності в Україні нарешті спостерігаються реальні кроки до збільшення прозорості в цій сфері — інтеграція в європейську енергетичну спільноту приносить плоди та дає змогу покращити енергетичну безпеку країни.

Лишається ще одна велика сфера — контакти між людьми. Тут мова йде не лише про дальше поглиблення контактів на рівні громадянського суспільства, але й про усунення перешкод для подорожей, тобто насамперед про лібералізацію візового режиму. Деякі складники цього процесу просуваються дуже повільно, причинами чого є як потреба сусідніх країн у реформах, так і зумовлене політичними чинниками прагнення країн — членів ЄС дистанціюватися. Те, що після тривалої невизначеності наприкінці 2016 року навіть для такої великої країни, як Україна, починає вимальовуватися скасування обов'язкових віз, — важливий крок до збільшення мобільності й інтенсифікації обміну, але також давно очікуваний від ЄС сигнал щодо відкритості.

У загальному підсумку найближчі роки характеризуватимуться марудними й не дуже цікавими для широкого загалу проектами та незначними, але відчутними досягненнями в окремих важливих галузях. Найближчим часом потрібно не вигадувати нові блискучі перспективи, а ефективно впроваджувати вчорашні прагнення.

## Д-р Кай-Олаф Ланґ

Д-р Кай-Олаф Ланґ є науковим співробітником дослідницької групи «ЄС/Європа» берлінського фонду «Наука та політика». Д-р Ланґ спеціалізується на країнах Центральної та Східної Європи, перетвореннях, політичному розвитку, зовнішній політиці й політиці безпеки, двосторонніх відносинах з Німеччиною, розширенні ЄС та його наслідках, на питаннях безпеки Центральної та Східної Європи, а також на Європейській політиці сусідства.

© Європейська Академія Берліна, Листопад 2016  
У статті відображено точку зору автора.

## Контакт

ЄВРОПЕЙСЬКА АКАДЕМІЯ БЕРЛІНА  
Bismarckallee 46/48  
D-14193 Berlin-Grunewald (Берлін)  
Т.: +49 30 8959510  
[eab@eab-berlin.eu](mailto:eab@eab-berlin.eu)  
[www.eab-berlin.eu](http://www.eab-berlin.eu)